

ABSTRAK

FAUZI DEFRIAL, 07193032, Jurusan Ilmu Politik, FISIP-UNAND Padang, Evaluasi Implementasi Peraturan Daerah Kota Padang Nomor 11 Tahun 2005 Tentang Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat. Pembimbing I: Roni Ekha Putera, S.IP, M.PA, Pembimbing II: Andri Rusta S.IP, M.PP.

Penertiban Pedagang Kaki Lima disekitar kawasan Bundaran Air Mancur Pasar Raya Padang merupakan tindakan lanjutan dari Pemerintah Kota Padang dalam rangka mengimplementasikan isi pasal 8 ayat 1 Peraturan Daerah Kota Padang Nomor 11 Tahun 2005 Tentang Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat. Akan tetapi dalam pengimplementasian Peraturan Daerah tersebut terdapat beberapa masalah sehingga membuat pengimplementasian yang dilakukan tidak berjalan maksimal. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan evaluasi dari implementasi pasal 8 ayat 1 Peraturan Daerah Kota Padang Nomor 11 Tahun 2005 Tentang Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat. Terdapat sebuah teori untuk melakukan evaluasi terhadap implementasi pasal 8 ayat 1 Peraturan Daerah Kota Padang Nomor 11 Tahun 2005 Tentang Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat, yaitu: teori evaluasi versi William N. Dunn dengan jenis evaluasi proses retrospektif. Teori ini terdiri dari 6 variabel yaitu efektifitas, efisiensi, kecukupan, perataan, responsivitas dan ketepatan. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan tipe deskriptif. Teknik pengumpulan data adalah dokumentasi dan wawancara. Analisis data menggunakan etik dan emik. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa: Pengimplementasian pasal 8 ayat 1 Peraturan Daerah Kota Padang Nomor 11 Tahun 2005 Tentang Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat tidak berjalan dengan maksimal sesuai dengan tujuan dari diterbitkannya Peraturan Daerah tersebut, karena pengimplementasiannya terkendala oleh kurangnya jumlah personel pengawas PKL dan kurangnya koordinasi diantara dinas-dinas terkait yang memiliki kewenangan dalam mengurus penegakan Perda disekitar kawasan Bundaran Air Mancur tersebut serta tidak adanya solusi konkrit dari Dinas-dinas terkait dalam menanggulangi PKL di sekitar kawasan Bundaran Air Mancur. Hal tersebut memberi dampak terhadap efektifitas, efisiensi, kecukupan, perataan dan ketepatan dari implementasi Peraturan Daerah tersebut. Akibatnya jumlah PKL di sekitar kawasan Bundaran Air Mancur semakin banyak dan mengganggu ketertiban umum di sekitarnya. Selain itu kegagalan implementasi pasal 8 ayat 1 Peraturan Daerah Kota Padang Nomor 11 Tahun 2005 juga disebabkan oleh ketidakpuasan para pedagang kaki lima terhadap implementasi pasal 8 ayat 1 Peraturan Daerah Kota Padang Nomor 11 Tahun 2005, yang mereka nilai kurang memberikan manfaat dan solusi bagi mereka, hal ini memberi dampak terhadap responsivitas dari implementasi Peraturan Daerah tersebut.

Kata Kunci: Evaluasi, Implementasi, Pedagang Kaki Lima.

ABSTRACT

Fauzi Defrial, 07193032, Political Science Departement, Social and Political Science Faculty - Andalas University, Implementation of Local Law of Padang Number 11 at 2005 about public orderliness and tranquility society. First Supervisor: Roni Ekha Putera, S.IP, M.PA, Second Supervisor: Andri Rusta, S.IP, M.PP.

Orderliness of *pedagang kaki lima* around *Bundaran Air Mancur* area in Padang market center as sustain act from Padang City Government on: Implementation of Local Law of Padang Number 11 at 2005 about public orderliness and tranquility society. But, in act of implementation that local law had a several problem till the implementation does not running maximum. This research proposes to describe the evaluation from the implementation of chapter 8 point 1 of Local Law of Padang Number 11 at 2005 about public orderliness and tranquility society. There is a theory for evaluate from the Implementation of Local Law of Padang Number 11 at 2005 about public orderliness and tranquility society, there are: evaluation theory with retrospective process type from William N. Dunn. This theory consist 6 variables, there are effectivity, efficiency, completeness, flat, responsively and appropriately. This research use qualitative method with descriptive type and collecting data with documentation and interview technique. Analyzing data use ethic and emit. Result of this research shown that: the implementation of chapter 8 point 1 of Local Law of Padang Number 11 at 2005 about public orderliness and tranquility society does not running maximum according the Local Law propose, because the implementation was treated by less of number *pedagang kaki lima* supervisor (*Trantib* officer) and less of coordination among local government division whose authorize in manage the local law around *Bundaran Air Mancur* area and there is no concrete solution from local government division whose authorize to prevent micro merchant around *Bundaran Air Mancur* area. Those problem are giving impact to affectivity, efficiency, completeness, flat, responsively and appropriately from implementation of that Local Law. Besides that, the failed of that Local law implementation cause of unsatisfied from *pedagang kaki lima* face to implementation of chapter 8 point 1 of Local Law of Padang Number 11 at 2005 which they mark are giving less of benefit and solution for them. Thus, give effect toward responsively from implementasion of that local law.

Keyword: Evaluation, Implementation, *Pedagang Kaki Lima*.

KATA PENGANTAR



Assalamu 'alaikum wr. Wb

Segala Puji hanyalah milik Allah SWT serta rasa syukur penulis atas rahmat dan karunia-Nya yang telah memberikan kesempatan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat beriring salam kepada Rasulullah Muhammad SAW sebagai *murabbi* agung dan teladan bagi kita semua. Skripsi ini merupakan salah satu syarat yang harus dipenuhi untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Andalas.

Penulis menyadari bahwa hasil yang penulis peroleh hari ini tidak terlepas dari keberadaan orang-orang yang senantiasa memberikan dukungan baik secara moril, materil dan spirituil. Untuk itu adalah suatu keharusan bagi penulis menyampaikan ucapan terima kasih:

1. Teristimewa kepada Sang Maha Pencipta Semesta Alam yakni Allah SWT dan sosok tauladan kita Nabi Muhammad SAW.
2. Kedua Orang Tua-ku: Ayah, Yasril (atas kerja kerasmu menghidupi keluargamu). Ibu, Devi Helmi (atas do'a dan motivasimu setiap hari membuat anakmu semangat dalam menempuh jenjang pendidikan ini). Om dan Tante, Yonis.OS dan Dra. Syukrawita (atas dukungannya

disegala bidang). Sepupu-sepupuku, Roni Eka Putra, Hendriko Dwi Andra, Rika Sri Wahyuni, Rengki Patria Ulha, Da Il, Da Af, Bang Peri, Bang Andi, Kak Esi dan Riki Alfandra (atas dukungannya selama ini). Ipar-iparku, Donal Mawardi (kawan main bulutangkis dan bersepeda sekaligus mentor dalam membentuk pribadi yang lebih baik, terima kasih nasehat serta dukungannya selama ini) dan uwak Pipit Fitriani Rohmah (calon partner bisnis). Terima kasih juga untuk keempat adikku (Silvia Siska, Isra Wahyuni, Rahmat Hidayat, Muhammad Marino Dinata).

3. Dosen Pembimbing : Bapak Roni Ekha Putera, S.IP, M.PA selaku Pembimbing I dan Bapak Andri Rusta ,S.IP, M.PP selaku Pembimbing II. Terima Kasih atas dukungan, bantuan dan motifasi yang diberikan selama pembuatan skripsi ini. Terus terang saya sangat beruntung mempunyai pembimbing seperti Bapak, karena selama proses bimbingan tidak ada hambatan atau halangan yang begitu berarti dialami penulis. Dan juga dengan tingkat kepedulian Bapak dengan mahasiswa bimbingan bisa menjadi motivasi bagi dosen lain agar lebih termotivasi dalam melakukan bimbingan yang baik dengan menciptakan pola hubungan bimbingan yang baik dengan mahasiswa bimbingannya.
4. Tim penguji, Bapak *Dr. Asrinaldi, M.Si*, Ibu *Irawati, S.IP, MA*, Bapak *Sadri, S.IP, M.Soc.Sc*, dan Bapak *Drs. Thamrin, M.Si*, yang telah memberikan kritik, saran dan masukan demi penyempurnaan skripsi ini.

5. Ketua Jurusan dan Sekretaris Jurusan Ilmu Politik serta Seluruh Dosen/Staff Pengajar pada Jurusan Ilmu Politik. Mohon Maaf pada kesempatan ini tidak dapat disebutkan namanya satu per satu. Terima kasih atas Ilmu yang diberikan. Mudah-mudahan bisa menjadi ilmu yang bermanfaat.
6. Ibu-ibuk dan Bapak-bapak di Bagian Akademik : mohon Maaf pada kesempatan ini tidak dapat disebutkan namanya satu per satu.. Terima kasih atas kemudahan-kemudahan yang diberikan dalam pengurusan administrasi dan surat-menyuratnya.
7. Banyak terima kasih diucapkan kepada informan yang bersedia menjadi sumber data primer, Bapak Amzarus, SE, Bapak Firman. A, SH, Ibu Susi Fitria, SE, Ibu Ninon Roza, SE, dan informan triangulasi data yang tidak dapat disebutkan namanya satu persatu.
8. Teman-teman Ilmu Politik Angkatan 2007 :
 - Niki Normansyah (pelukis berbakat), Saltiola Malami (temanku yang besar), Ayu Englastia (mengaku Angel), Ade Nurafni Nurdin (mantan anak Jingga Radio), dan Hotmen Asnil (Da Hot), yang merupakan teman-teman seperjuanganku pada Februari nanti.
 - Muhammad Irvan, Muhammad Reza Zempi, Kania Mezariani Guzaimi, Dian, Yuan Ihsan, Sari Wahyuni, Yovaldri Riki Putera, Erix Ferdi Anwar, Wengki Saputra, Ririn Iradati, Vivi Satriani Aredi, Tesha Dwi Puteri, Diwan Hadidi, Akil, Rio, Anggi, Danu

Rutebe Amin, Fahrezi, Jefrizon, Hani, Meli Agustria Gea, Riki Patai, Ricky Ucok Yuhanda (Alhamdulillah penulis bisa menyusul langkah teman-teman untuk mendapatkan gelar sarjana dan Insya Allah akan wisuda pada tanggal 23 Februari).

- Lucky, Debi, Puti Wulandari, Meliza Wahyuni, Sawitri, Bayu Agung Perdana, Novendra, Hendro Pattigari, Ronal Dimaika Putra, Al-azam Nugraha, Windra Aditya, Indra Satria, Dwinsa Agri Willy, Bob Malka Putra, Restu Sentosa, Haris Andika, Eki Defrinaldo, Yanda, Yudi Alfarabi, Saiful Huda, Almen Fajri (semangat....Insya Allah kalian akan menyusul teman-teman lain yang sudah wisuda).

9. Teman-teman Ilmu Politik secara umum:

- Yohannes Ediyanto Nadeak, Sofyan Sahuri, Lira Ezia Perdana, Fitri Suardi dan Delsye Malia Asmarani (adik-adik seperjuanganku pada Februari nanti).
- Widya Icha Lestari, Dahnla Chyla Nhyla, Weni (geng anak gaul). Fitriani Pipit Annisa Joli, Qurratu Ratu Aqyun, Nidya Aya Putri Danu, Desti Ayuningtias, Dian A. Utami, Giva Violetta, Neilul Hilmi, Darma Widjaya, Nanda Ajo Eko Putra Halim (semoga adik-adik segera menyusul wisudanya, amin).

10. Ucapan terima kasih serta salam segan kepada uda-uda dan uni-uni angkatan 2005 serta 2006 yang banyak memberi nasehat dan dukungan, mohon maaf tak bisa disebutkan namanya satu persatu.

11. Terima kasih kepada Seluruh senior dan junior Ilmu Politik Unand yang tidak bisa disebutkan satu persatu.
12. Akhirnya kepada seluruh pihak yang ikut berperan dalam skripsi ini, yang namanya tidak tertulis tanpa mengurangi rasa hormat penulis ucapkan terima kasih. Semoga amal dan jasa yang telah diberikan mendapatkan balasan dan karunia Allah SWT.

Segala dukungan yang diberikan dan kebersamaan yang kita lalui tidak akan pernah terlupakan dan mendapat tempat tersendiri di hati penulis. Dengan penuh kesadaran penulis mengakui bahwa dalam penulisan skripsi ini masih terdapat kekurangan, semoga pembaca memakluminya. Akhir kata penulis berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat.

Padang, Desember 2012

Penulis

Fauzi Defrial

DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAK.....	i
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR BAGAN	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian	8
BAB II KERANGKA TEORI	
A. Tinjauan Kepustakaan.....	9
1. Hasil Penelitian Terdahulu Yang Relevan.....	9
B. Teori dan Konsep	13
1. Konsep Evaluasi Formal	13
C. Operasionalisasi Teori.....	21
D. Skema Pemikiran dalam Penelitian.....	23
E. Daftar Istilah	25
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Pendekatan dan Desain Penelitian	27
B. Lokasi Penelitian	30
C. Peranan Peneliti.....	31
D. Teknik Pemilihan Informan	37
E. Unit Analisis.....	40

F. Teknik Pengumpulan Data	41
G. Uji Pembuktian Data (Triangulasi Data)	43
H. Analisis Data	45
I. Rancangan Struktur Penulisan.....	46
 BAB IV DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN	
A. Jajaran Pemerintahan Kota Padang	49
A.1. Dinas Pasar/ Bagian Trantib	49
A.2. Dinas Perhubungan/ UPT Perparkiran.....	50
A.3. Kantor Satpol-PP/ Bagian Trantib	51
A.4. Sekretaris Daerah Kota Padang/ Bagian Hukum.....	52
B. Bundaran Air Mancur Pasar Raya Kota Padang	53
 BAB V TEMUAN DATA DAN PEMBAHASAN	
A. Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat.....	54
B. Peraturan Daerah Kota Padang Nomor 11 Tahun 2005	54
C. Pedagang Kaki Lima disekitar Bundaran Air Mancur Pasar Raya Kota Padang	56
D. Evaluasi Implementasi Peraturan Daerah Kota Padang Nomor 11 Tahun 2005.....	57
D.1. Efektifitas.....	59
D.2. Efisiensi	67
D.3. Kecukupan	74
D.4. Perataan.....	80
D.5. Responsivitas	82
D.6. Ketepatan	85
 BAB VI PENUTUP	
A. Kesimpulan	93
B. Saran.....	96
 DAFTAR PUSTAKA	 99

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Data Rekapitulasi Pelaksanaan Penegakan Perda Kota Padang Nomor 11 Tahun 2005 dari Tahun 2008-2010	4
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian	12
Tabel 2.2 Karakteristik Evaluasi.....	14
Tabel 2.3 Tipe-tipe Kriteria Evaluasi menurut William N. Dunn.....	16
Tabel 2.4 Pendekatan Dalam Evaluasi Kebijakan Versi Dunn	17
Tabel 2.5 Operasionalisasi Teori	22
Tabel 3.1 Daftar Nama-nam Informan Penelitian	40
Tabel 3.2 Uji Pembuktian Data (Triangulasi Data).....	45
Tabel 5.1 Daftar Nama Personil Trantib Dinas Pasar Kota Padang..	65

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Skema Pemikiran Dalam Penelitian.....	23

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1: Surat Izin Penelitian
- Lampiran 2: Peraturan Daerah Kota Padang
- Lampiran 3: Peraturan Walikota Padang
- Lampiran 4: Sejarah Pasar
- Lampiran 5: Program Dinas Pasar
- Lampiran 6: Data Rekapitulasi Pelanggaran Perda Nomor 11 Tahun 2005
- Lampiran 7: Surat-surat
- Lampiran 8: Surat Keterangan Wawancara
- Lampiran 9: Data Personil Trantib Dinas Pasar
- Lampiran 10: Transkrip Wawancara
- Lampiran 11: Dokumentasi Foto