# PELAKSANAAN TUGAS DAN WEWENANG BADAN KEHORMATAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH KOTA PADANG DALAM TAHUN 2009-2011

**(Hendra Tanjung, 05140124, Fakultas Hukum Universitas Andalas, 2012)**

## ABSTRAK

Salah satu alat kelengkapan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) adalah Badan Kehormatan. Keberadaan Badan Kehormatan sebagai salah satu alat kelengkapan DPRD tersebut menjadi sangat penting. Sebab, tugas dan wewenang Badan Kehormatan DPRD yang selanjutnya disebut BK DPRD ini berkaitan dengan martabat, kehormatan, citra, dan kredibilitas DPRD. Banyak pihak, termasuk elemen masyarakat sangat berharap banyak akan Badan Kehormatan. Hanya saja dalam praktiknya, dengan kewenangan yang dimiliki, Badan Kehormatan ternyata belum mampu dengan optimal dalam menjalankan tugas dan wewenangnya.

Sehubungan dengan hal diatas penulis tertarik untuk melakukan penelitian mengenai Badan Kehormatan tersebut khususnya Badan Kehormatan DPRD Kota Padang. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui secara rinci mengenai pelaksanaan tugas dan wewenang Badan Kehormatan DPRD Kota Padang serta apa kendala yang dihadapi oleh Badan Kehormatan Kota Padang dalam melaksanakan tugas dan wewenangnya.

Dalam penulisan skripsi ini penulis menggunakan metode penelitian yuridis sosiologis (socio-legal research**)** yaitu penelitian dengan pendekatan terhadap masalah dengan melihat dan memperhatikan norma hukum yang berlaku dihubungkan dengan fakta yang ada dari permasalahan yang ditemui dalam penelitian. Penelitian ini dapat dimasukkan dalam kategori penelitian yuridis sosiologis (*socio-legal research*) karena sumber dalam penulisan ini adalah data primer dan data sekunder. Data primer yaitu data yang diperoleh langsung dari informan yang mengetahui tentang pelaksanaan tugas dan wewenang Badan Kehormatan DPRD Kota Padang. Disamping itu penelitian ini juga menggunakan data sekunder sebagai sumber pendukung data primer untuk menjawab obyek penelitian ini yang cara memperolehnya melalui studi kepustakaan, buku-buku literatur, dokumen-dokumen, peraturan perundang-undangan, dan sumber-sumber tertulis lainnya

Hasil dari penelitian ini yaitu Badan Kehormatan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Padang telah berusaha untuk menjalankan tugas dan wewenangnya sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku, namun hal tersebut tidak bisa berjalan maksimal karena terdapat beberapa kendala yang menjadi hambatan bagi Badan Kehormatan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Padang dalam menjalankan tugas dan wewenangnya. Kendala Badan kehormatan dalam menjalankan tugas dan wewenangnya yaitu adanya peraturan yang tumpang tindih, kemauan politik (political will) anggota DPRD yang kurang dalam menegakkan aturan-aturan yang ada, serta kurangnya partisipasi dari masyarakat.

Dengan adanya kendala tersebut Badan Kehormatan Kota Padang telah dan akan melakukan berbagai upaya untuk mengatasinya diantaranya yaitu mengupayakan adanya revisi terkait tata tertib di DPRD, melakukan pendekatan terhadap ketua-ketua fraksi dalam hal ini juga unsur pimpinan untuk mengupayakan mengeliminir masalah-masalah yang menyangkut anggota dewan, mengadakan diskusi dengan mengundang ahli-ahli hukum tata negara dan lain sebagainya.

# KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim.

Puji syukur penulis ucapkan kepada ALLAH SWT. Alhamdulillah atas limpahan rahmat, karunia serta hidayah-NYA penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Shalawat serta salam penulis do'akan kepada ALLAH SWT semoga tercurah kepada Nabi Muhammad SAW yang merupakan suri teladan bagi kita semua.

Skripsi yang berjudul **"Pelaksanaan Tugas dan Wewenang Badan Kehormatan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Padang Dalam Tahun 2009-2011"** ini penulis susun guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Andalas.

Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya terutama kepada Ibu, Ayah, Uni, Uda, Nenek, Angku, Etek beserta keluarga tercinta yang telah banyak berjasa kepada penulis selama ini.

Ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya juga penulis sampaikan kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Yuliandri, S.H, M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Andalas.
2. Bapak Yoserwan, S.H, M.H, LLM selaku Pembantu Dekan I Fakultas Hukum Universitas Andalas.
3. Bapak Frenadin Adegustara, S.H, M.S selaku Pembantu Dekan II Fakultas Hukum Universitas Andalas.
4. Bapak Dr. Kurnia Warman, S.H, M.Hum selaku Pembantu Dekan III Fakultas Hukum Universitas Andalas.
5. Bapak Dian Bakti Setiawan, S.H, M.H selaku Ketua Bagian Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Andalas.

6. Ibu Delfina Gusman, S.H, M.H selaku Sekretaris Bagian Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Andalas.
7. Bapak Prof. Dr. Saldi Isra, S.H., M.H selaku Pembimbing I yang telah memberikan arahan, kemudahan, serta meluangkan waktu untuk membimbing penulis dalam penulisan skripsi ini.
8. Bapak Andi Nova, S.H., M.H selaku Pembimbing II yang telah memberikan arahan, kemudahan, serta meluangkan waktu untuk membimbing penulis dalam penulisan skripsi ini.
9. Bapak Charles Simabura, S.H., M.H selaku Penguji I yang telah mengkoreksi, memberikan masukan dan saran demi kesempurnaan skripsi ini.
10. Bapak Feri Amsari, S.H., M.H selaku Penguji II yang telah mengkoreksi, memberikan masukan dan saran demi kesempurnaan skripsi ini.
11. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Andalas.
12. Seluruh Bapak dan Ibu karyawan karyawati Fakultas Hukum Universitas Andalas.
13. Bapak Ketua Badan Kehormatan dan Bapak Wakil Ketua Badan Kehormatan DPRD Kota Padang yaitu Bapak Roni Candra, S.Pd dan Bapak Muharlion, S.Pd selaku narasumber.
14. Seluruh Bapak dan Ibu Pegawai Sekretariat DPRD Kota Padang.
15. Andre Defri, Uda Mai Efanto, Afnil Mahfuzi, Bang Rizki Jayuska, Thony Kun, Yudha Kids, Suharman, Deni Herman, Rizki Sandra Fitra, Abdul Hadi, Fando, Kemal, Robi, Muhammad Akbar, Dwisa Floria.
16. Keluarga besar Ibu Rubina beserta anak kos.
17. Teman-teman Lembaga Pengkajian Islam Fakultas Hukum Universitas Andalas (LPI FH UNAND).

18. Teman-teman Dewan Perwakilan Mahasiswa Keluarga Mahasiswa Universitas Andalas (DPM KM UNAND)
19. Teman-teman Majelis Permusyawaratan Mahasiswa Keluarga Mahasiswa Universitas Andalas (MPM KM UNAND) yaitu Toni alfian, Arnaldo Walanda, bang Syafni Wandra, M Abdul Hafiz, Billy Hernaldo Putra, Wengki Saputra, Yuhendra Ape, Yusuf, Yogi, Fatma Yulinda, Rini Yuliana, Afny Varitha, Rosya Nasution, Indah.
20. Teman-teman Perhimpunan Mahasiswa Tata Negara (PMTN) Fakultas Hukum Universitas Andalas.
21. Teman-teman Perhimpunan Mahasiswa Hukum Indonesia (PERMAHI) Cabang Padang.
22. Teman-teman Himpunan Mahasiswa Pelajar Batu Taba (HMPB) Kecamatan Batipuah Selatan, Kabupaten Tanah Datar.
23. Teman-teman Ikatan Mahasiswa Padang Panjang, Batipuh, X Koto (IMA PABASKO).
24. Teman-teman Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Andalas khususnya angkatan 2005.
25. Semua pihak yang telah membantu penulis yang tidak bisa penulis sebutkan namanya disini satu persatu.

Akhir kata, penulis menyadari penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu penulis sangat mengharapkan masukan, kritikan dan saran yang membangun dari semua pihak untuk kesempurnaan skripsi ini.

Padang, 25 April 2012

Penulis

## DAFTAR ISI

**Halaman**

**ABSTRAK…….i**

**KATA PENGANTAR……..ii**

**DAFTAR ISI…….v**

**DAFTAR TABEL……..vii**

**BAB I : PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang……...1

B. Rumusan Masalah……..5

C. Tujuan Penelitian……...6

D. Manfaat Penelitian……7

E. Metode Penelitian……..7

**BAB II : TINJAUAN PUSTAKA**

A. Teori Perwakilan…….13

B. Teori Pengawasan……21

C. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah……..29

D. Badan Kehormatan DPRD……..35

**BAB III : PEMBAHASAN**

A. Pelaksanaan Tugas dan wewenang Badan Kehormatan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Padang Dalam Tahun 2009-2011……42

B. Kendala Badan Kehormatan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Padang Dalam Pelaksanaan Tugas dan Wewenang Dalam Tahun 2009-2011…….60

**BAB IV : PENUTUP**

A. KESIMPULAN……...69

B. SARAN……71

**DAFTAR PUSTAKA**

## DAFTAR TABEL


| Tabel | | Halaman |
|---|---|---|
| 1 | Pelanggaran Tata Tertib dan Kode Etik Yang Banyak Dilakukan Anggota DPRD Kota Padang Dalam Tahun 2009-2011. | 65 |
| 2 | Rincian Jumlah Laporan Yang Disampaikan Kepada Badan Kehormatan DPRD Kota Padang Dalam Tahun 2009-2011 | 67 |