

## ABSTRAK

**FITRIANITA, No. BP: 0810841007, Implementasi Peraturan Daerah Kota Padang Panjang No 8Tahun 2009 tentang Kawasan Tanpa Asap Rokok dan Kawasan Tertib Rokok (Studi pada Kawasan Tanpa Asap Rokok di RSUD Kota Padang Panjang), Jurusan Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Andalas, Padang, 2014. Dibimbing oleh: Kusdarini, S.IP, M.PA dan Roza Liesmana S.IP, M.Si. Skripsi ini terdiri dari 153 halaman dengan referensi 9 buku teori, 9 buku metode, 1 skripsi, 7 dokumen, dan 7 website internet.**

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan Implementasi Peraturan Daerah Kota Padang Nomor 8 Tahun 2009 tentang Kawasan Tanpa Asap Rokok dan Kawasan Tertib Rokok di RSUD Kota Padang Panjang. Perda ini bertujuan untuk melindungi kesehatan masyarakat dari bahaya asap rokok, membudayakan hidup sehat dan menekan pertumbuhan perokok pemula. Penelitian ini di lakukan di RSUD Kota Padang Panjang dilatar belakangi oleh banyaknya pelanggaran yang terjadi dalam pelaksanaan Perda ini di RSUD Kota Padang Panjang berdasarkan razia penegakan Perda yang dilakukan oleh Satpol PP Padang Panjang di seluruh wilayah SKPD di Kota Padang Panjang.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah wawancara, observasi dan dokumentasi. Kemudian untuk melihat kinerja tersebut dari hasil penelitian, maka dilakukan teknik triangulasi. Penelitian ini menggunakan model implementasi Donald S. Van Meter dan Carl S. Van Horn.

Pelaksanaan Perda Kota Padang Panjang No 8 Tahun 2009 tentang Kawasan Tanpa Asap Rokok dan Kawasan Tertib Rokok di RSUD Kota Padang Panjang sudah berjalan cukup efektif berdasarkan teori implementasi Van Meter dan Van Horn. Isi kebijakan sudah dipahami oleh para implementor, sumber daya manusia dan finansial yang sudah memadai, komunikasi dan koordinasi sudah berjalan dengan baik, baik internal maupun eksternal, telah memiliki pedoman dalam pelaksanaannya, mendapat dukungan politik serta para implementor telah memiliki disposisi yang baik untuk mendukung pelaksanaan Perda No 8 Tahun 2009 tentang Kawasan Tanpa Asap Rokok dan Kawasan Tertib Rokok di RSUD Kota Padang Panjang. Berdasarkan hasil temuan di lapangan sudah jarang ditemukan orang yang merokok di RSUD Kota Padang Panjang, ini menunjukkan implementasi Perda ini sudah berjalan cukup efektif di RSUD Kota Padang Panjang. Meskipun dalam pelaksanaannya masih ditemukannya kendala seperti susahnya merubah kehidupan sosial masyarakat untuk berhenti merokok karena mereka menganggap rokok sebagai budaya Minang, tidak adanya sanksi yang diberikan kepada siperokok yang tercantum di dalam Perda Kota Padang Panjang No 8 Tahun 2009 tentang Kawasan Tanpa Asap Rokok dan Kawasan Tertib Rokok sehingga masih ditemukan orang yang merokok secara sembunyi-sembunyi di kawasan RSUD Kota Padang Panjang.

**Kata Kunci: Implementasi, Kawasan Tanpa Asap Rokok, Kawasan Tertib Rokok.**

## ABSTRACT

**FITRIANITA, No. BP: 0810841007, Implementation of Regional Regulation Padang Panjang No. 8 Year 2009 on Cigarette Smoke-Free Zone and Smoking Orderly Zone ( Studies on Cigarette Smoke-Free Zone in RSUD Padang Panjang ), Public Administration, Faculty of Social Sciences and Political Science, Andalas University, Padang, 2014. Supervised by : Kusdarini, S. IP, M.PA and Roza Liesmana S.IP, MSi. This thesis consists of 153 pages with references 9 theory books, 9 books method, 1 thesis, document 7, and 7 internet website .**

This research is aimed to describe the implementation of Regional Regulation Padang Panjang No. 8 Year 2009 on Cigarette Smoke-Free Areas and Smoking Orderly Zone in RSUD Padang Panjang. This regulation aims to protect public health from the dangers of secondhand smoke, cultivate healthy living and suppress the growth of new smokers Research is done in RSUD Padang Panjang background by the number of violations that occurred in the implementation of this law in RSUD of Padang Panjang by law enforcement raids conducted by Satpol PP of Padang Panjang in SKPD-SKPD in the city of Padang Panjang .

The method used in this research is descriptive qualitative. Data collection techniques used in this study were interviews, observation and documentations. Then to look at the performance of the research , the technique of triangulation. This study uses a modeling implementation Donald S. Van Meter and Carl S. Van Horn .

Implementation of Regional Regulation Padang Panjang No. 8 Year 2009 on Cigarette Smoke-Free Areas and Smoking Orderly Zone in RSUD Padang Panjang quite effective underway according to the theory Because the contents of the policy had understood by the implementor, human resources and adequate financial, communication and coordination are already well underway, both internal and external, has had guidelines in the implementation, as well as the political support of the implementor has a good disposition to support implementation of Regional regulation Padang Panjang No. 8 Year 2009 on Cigarette smoke-Free Areas and Smoking Orderly Zone in RSUD of Padang Panjang .Based on find in the field is rarely found people smoking in hospitals Padang Panjang, this shows the implementation of this law has been quite effective in RSUD of Padang Panjang . Although in practice still found obstacles like difficult to change the social life of society to stop smoking because they consider smoking is Minang culture and no sanction given to smoker listed in Regional Regulation Padang Panjang No. 8 Year 2009 on Cigarette Smoke-Free Zone and Orderly smoking area that is still found people who smoked secretly in the RSUD Padang Panjang.

**Keywords : Implementation, Cigarette Smoke-Free Zone, Region Orderly smoking.**

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirabbil'alamin, puji sukur penulis ucapkan kehadirat Allah SWT atas limpahan nikmat dan karuniaNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Perda Kota Padang Panjang No 8 Tahun 2009 tentang Kawasan Tanpa Asap Rokok dan Kawasan Tertib Rokok (Studi pada Kawasan Tanpa Asap Rokok di RSUD Kota Padang Panjang)” dengan baik, serta shalawat salam teruntuk Nabi Muhammad SAW yang telah membawa manusia kepada kehidupan yang beradab dan berilmu pengetahuan.

Penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak yang telah bersedia memberikan waktu dan perhatiannya. Oleh karena itu ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya penulis berikan kepada:

1. Kedua orangtua penulis, Ayahanda Sawir dan Ibunda Zainidar yang telah memberikan dukungan, moril ataupun materil dan telah banyak berkorban untuk penulis.
2. Bapak Prof. Dr. rer. soz. Nursyirwan Effendi, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Andalas beserta dengan seluruh jajaran.
3. Bapak Drs. Yoserizal, M.Si selaku ketua Jurusan Ilmu Administrasi Negara Universitas Andalas.
4. Ibu Kusdarini, S.IP, M. PA, selaku dosen pembimbing I dan Ibu Roza Liesmana, S.IP, M.Si selaku pembimbing II yang telah memberikan bantuan kepada penulis baik berupa tenaga maupun pikiran serta arahan yang sangat berguna demi kemajuan penulis dan telah meluangkan waktu

untuk penulis disela-sela kesibukan selama ini. Mohon maaf atas kesalahan dan kekhilafan penulis selama proses bimbingan.

5. Bapak Drs. Yoserizal, M.Si, Bapak Roni Ekha Putera, S.IP, M.PA , Ibu Wewen Kusumi Rahayu, S.AP, M.Si, dan Desna Aromatica, S.AP, M.AP selaku tim penguji skripsi penulis yang telah memberikan masukan, kritik serta saran demi penyempurnaan penulisan skripsi ini.
6. Bapak-Bapak dan Ibu-Ibu dosen Jurusan Ilmu Administrasi Negara, serta staf pengajar pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Andalas yang tidak dapat penulis sebutkan namanya satu persatu yang telah mendidik dan memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis selama duduk di bangku kuliah.
7. Bapak dan Ibu staf subbagian akademik pada Jurusan dan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Andalas yang telah melayani keperluan penulis dalam mengurus surat-menjurat terkait penyelesaian skripsi ini.
8. Bapak Direktur RSUD Kota Padang Panjang beserta jajarannya, Kasatpol PP Kota Padang Panjang beserta jajarannya, Bapak Dinas Kesehatan Kota Padang Panjang beserta jajarannya,Bapak Ketua Komisi III DPRD Kota Padang Panjang, Ketua Forum Kota Sehat dan ketua Forum Peduli Penyakit Tidak Menular dan semua informan lainnya yang tidak bisa penulis sebutkan satu-satu. yang telah banyak membantu penulis di lapangan.
9. Teman-teman seperjuangan Program Studi Ilmu Administrasi Negara Universitas Andalas Angkatan 2008.

10. Semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu segala kritik, saran, dan masukan untuk kesempurnaan skripsi ini akan sangat berguna bagi penulis. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat untuk pengembangan ilmu pengetahuan di masa yang akan datang.

Padang, 27 Januari 2014

Penulis

FITRIANITA  
0810841007

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GRAFIK .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xi</b>

### **BAB I**

#### **PENDAHULUAN**

1.1.Latar Belakang Masalah.....	1
1.2.Rumusan Masalah.....	13
1.3.Tujuan Penelitian .....	15
1.4.Manfaat Penelitian .....	15
1.4.1.Manfaat Teoritis .....	15
1.4.2.Manfaat Praktis .....	15

### **BAB II**

#### **TINJAUAN PUSTAKA**

2.1. Studi Penelitian yang Relevan .....	16
2.2.Teorи .....	20
2.2.1Implementasi Kebijakan .....	20
2.3.Skema Pemikiran .....	32
2.4. Defenisi Konsep.....	34
2.5. Defenisi Operasional .....	35

### **BAB III**

#### **METODE PENELITIAN**

3.1.Pendekatan dan Desain Penelitian .....	41
3.2.Teknik Pengumpulan Data .....	42
3.3.Teknik Pemilihan Informan.....	44
3.4.Peranan Peneliti .....	47
3.5.Proses Penelitian .....	47
3.6.Unit Analisis .....	49
3.7.Teknik Analisis Data.....	49
3.8.Teknik Keabsahan Data .....	50

### **BAB IV**

#### **DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN**

4.1.Gambaran Umum RSUD Kota Padang Panjang .....	52
4.2.Visi dan Misi RSUD Kota Padang Panjang .....	54
4.3.Tata Tertib RSUD Kota Padang Panjang .....	53
4.4.Struktur RSUD Kota Padang Panjang .....	55

**BAB V****PEMBAHASAN**

5.1.Implementasi Peraturan Daerah Kota Padang Panjang No 8 Tahun 2009 tentang Kawasan Tanpa Asap Rokok dan Kawasan Tertib Rokok di RSUD Kota Padang Panjang .....	72
5.1.1.Ukuran-ukuran dasar dan tujuan kebijakan .....	75
5.1.1.1.Jelas .....	76
5.1.1.2.Terukur .....	80
5.1.2.Sumber Daya .....	86
5.1.2.1Sumber Daya Manusia .....	87
5.1.2.2Sumber Daya Dana.....	96
5.1.3.Komunikasi Antar Organisasi dan Kegiatan Pelaksana.....	99
5.1.3.1 Komunikasi Antar Organisasi .....	99
5.1.3.2 Kegiatan Pelaksana Implementasi .....	103
5.1.4.Karakteristik Agen Pelaksana.....	107
5.1.4.1 Struktur Birokrasi.....	107
5.1.4.2 Pola-Pola Hubungan dalam Organisasi .....	111
5.1.5. Kondisi Sosial Ekonomi dan Politik .....	120
5.1.5.1.Kondisi Ekonomi.....	121
5.1.5.2. Kondisi Sosial.....	123
5.1.5.3.Kondisi Politik .....	131
5.1.6.Kecenderungan pelaksana .....	136
5.2. Analisis Pencapaian Tujuan.....	145

**BAB VI****KESIMPULAN DAN SARAN**

6.1.Kesimpulan.....	152
6.2 Saran.....	153

**DAFTAR PUSTAKA****LAMPIRAN**

**DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Pemda di Indonesia yang sudah mempunyai KTR .....	2
Tabel 1.2 Penghargaan Kota Padang Panjang di Bidang kesehatan.....	5
Tabel 1.3 Laporan Hasil Penertiban dan Penegakan Perda	
No 8 Tahun 2009 .....	7
Tabel 2.1 Perbedaan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang.....	19
Tabel 3.1 Daftar Informan.....	46
Tabel 3.2 Proses Penelitian .....	48
Tabel 3.3 Data Informan Kroscek Data .....	51
Tabel 5.1 Jumlah Kunjungan di Poli paru .....	85
Tabel 5.2 Gambaran Pegawai RSUD Kota Padang Panjang .....	91
Tabel 5.3 Dana Sosialisasi di RSUD Padang Panjang .....	93
Tabel 5.4 Anggota Tim Monev Perda No 8 Tahun 2009 .....	115

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 Pelanggaran Perda Rokok oleh Pegawai RSUD .....	9
Gambar 1.2 Pelanggaran Perda Rokok oleh Pengunjung RSUD .....	9
Gambar 1.3 Plang pengumuman perda di Depan Gerbang RSUD .....	11
Gambar 2.1 Model Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn ....	30
Gambar 4.1 Lanscape RSUD Kota Padang Panjang .....	52
Gambar 5.1 Ruang Konsul Rokok RSUD .....	93
Gambar 5.2 Sosialisasi Perda Outdoor .....	114
Gambar 5.3 Sosialisasi Perda Indoor .....	114
Gambar 5.4 Spansuk Iklan Anti Rokok .....	130
Gambar 5.5 Spanduk Anti Rokok.....	135

**DAFTAR GRAFIK**

5.1 Grafik Tenaga Kesehatan RSUD Kota Padang Panjang..... 94

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Pedoman wawancara

Lampiran 2 Surat izin penelitian dari fakultas

Lampiran 3 Rekomendasi penelitian dari KPPT Kota Padang Panjang

Lampiran 4 Bukti wawancara

Lampiran 5 Perda Kota Padang Pannjang No 8 Tahun 2009 tentang Kawasan  
Tanpa Asap Rokok dan Kawasan Tertib Rokok

Lampiran 6 Perwako Kota Padang Panjang N0 10 Tahun 2009 tentang Juklak  
Perda Kota Padang Pannjang No 8 Tahun 2009 tentang Kawasan Tanpa  
Asap Rokok dan Kawasan Tertib Rokok