

## KATA PENGANTAR

Puji syukur terlebih dahulu peneliti haturkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Evaluasi Pelaksanaan Jaminan Kesehatan Kota Di Kota Payakumbuh Tahun 2012”**. Penulisan ini dibuat dengan maksud sebagai pemenuhan syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Kesehatan Masyarakat di Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Andalas.

Pada kesempatan ini peneliti mengucapkan terima kasih kepada berbagai pihak yang telah memberikan bantuan moril maupun materil dalam menyelesaikan skripsi ini. Untuk itu peneliti mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ibu Prof. Dr. Nur Indrawati Lipoeto, MSc, PhD selaku Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Andalas.
2. Bapak Kamal Kasra, SKM, MQIH sebagai pembimbing I yang telah banyak menyediakan waktu untuk memberikan bimbingan maupun pengarahan selama penulisan skripsi ini.
3. Bapak Idral Purnakarya, SKM, MKM sebagai pembimbing II yang telah banyak meluangkan waktu dan pikirannya di dalam memberikan petunjuk, saran dan bimbingan kepada penulis sehingga skripsi ini bisa selesai.
4. Ibu Fitrayeni, SKM, M.Biomed sebagai penguji I yang telah memberikan kritik dan saran serta bimbingan dalam skripsi ini.
5. Ibu Deni Elnovriza, STP, MSi sebagai penguji II yang telah memberikan kritik dan saran serta bimbingan dalam skripsi ini.

6. Ibu Tuti Ernawati, SKM, M.Kes sebagai penguji III yang telah memberikan kritik dan saran serta bimbingan dalam skripsi ini.
7. Bapak dr. H. Sucyar Iskandar MARS sebagai Pembimbing Akademik
8. Bapak dan Ibu dosen staf pengajar di Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Andalas.
9. Ibu Mery Ramadani, SKM, MKM selaku Koordinator Skripsi
10. Orang Tua penulis yang selalu memberikan motivasi dan semangat.
11. Semua pihak yang telah membantu penulisan skripsi ini

Peneliti menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini banyak terdapat kekurangan dan kelemahan, untuk itu kritik dan saran yang membangun demi perbaikan sangat peneliti harapkan. Akhirnya peneliti ucapakan terima kasih.

Padang, 11 Juli 2012

Peneliti

## **DAFTAR ISI**

KATA PENGANTAR .....	i
DAFTAR ISI.....	iii
DAFTAR TABEL.....	vi
DAFTAR GAMBAR .....	vii
DAFTAR LAMPIRAN .....	viii

### **BAB 1 PENDAHULUAN**

1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Perumusan Masalah.....	6
1.3. Tujuan Penelitian.....	6
1.3.1. Tujuan Umum .....	6
1.3.2. Tujuan Khusus .....	6
1.4. Manfaat penelitian .....	7

### **BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA**

2.1. Jaminan Pemeliharaan Kesehatan Masyarakat (JPKM) .....	8
2.1.1. Pengertian JPKM.....	8
2.1.2. Manfaat JPKM.....	9
2.1.3. Tujuan dan Sasaran JPKM .....	11
2.1.4. Pelaku Utama JPKM .....	11
2.1.5. Bentuk Pelaksanaan JPKM.....	13
2.1.6. Tujuh Jurus Pelaksanaan JPKM .....	15
2.2. Jaminan Kesehatan Kota (Jamkesko) .....	17
2.3. Teori Sistem.....	22
2.3.1. Pengertian Sistem .....	22
2.3.2. Ciri-ciri Sistem .....	22
2.3.3. Unsur Sistem .....	23
2.4. Konsep Manajemen .....	24
2.5. Alur Pikir .....	31

### **BAB 3 METODE PENELITIAN**

3.1. Desain Penelitian .....	32
3.2. Lokasi Penelitian dan Waktu Penelitian .....	32
3.3. Teknik Penentuan Informan .....	32
3.4. Cara dan alat Pengumpulan Data .....	33
3.4.1. Cara Pengumpulan Data.....	33
3.4.2 .Alat Pengumpul Data .....	34
3.5. Pengolahan Data .....	35
3.7. Analisis Data .....	36
3.8. Definisi Istilah .....	36

### **BAB 4 HASIL PENELITIAN**

4.1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	38
4.1.1. Keadaan Geografi.....	38
4.1.2. Keadaan Demografi .....	39
4.2. Sumber Daya Kesehatan .....	39
4.2.1. Sarana Kesehatan .....	39
4.2.2. Tenaga Kesehatan .....	40
4.3. Karakteristik Informan .....	40
4.4. Hasil Penelitian .....	43
4.3.1. Input .....	43
4.3.2. Proses .....	51
4.3.3. Output.....	57

### **BAB 5 PEMBAHASAN**

5.1. Keterbatasan Penelitian .....	59
5.2. Pembahasan Hasil Penelitian .....	60
5.2.1. Komponen Input .....	60
5.2.2. Komponen Proses .....	64
5.2.3. Komponen Output .....	70

## **BAB 6 KESIMPULAN DAN SARAN**

6.1. Kesimpulan Penelitian .....	72
6.2. Saran.....	74

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN**

## **DAFTAR TABEL**

No. Tabel	Hal
3.1 Matrik Pengumpulan Data	35
4.1 Karakteristik Informan Wawancara Mendalam	40
4.2 Karakteristik Peserta <i>Focus Group Discussion</i> (FGD) Kelompok A	42
4.3 Karakteristik Peserta <i>Focus Group Discussion</i> (FGD) Kelompok B	42

## **DAFTAR GAMBAR**

No. Gambar	Hal
2.1 Alur Pikir Evaluasi Pelaksanaan Jaminan Kesehatan Kota di Kota Payakumbuh Tahun 2012.	31

## **DAFTAR LAMPIRAN**

No. Lampiran

1. Petunjuk wawancara mendalam
2. Pedoman wawancara mendalam untuk Kepala Dinas Kesehatan Kota Payakumbuh.
3. Pedoman wawancara mendalam untuk Pemegang Program Jamkesko di Dinas Kesehatan Kota Payakumbuh.
4. Pedoman wawancara mendalam untuk Pimpinan Rumah Sakit/ Puskesmas Kota Payakumbuh.
5. Pedoman wawancara mendalam untuk Pemegang Program Jamkesko di Rumah Sakit/Puskesmas Pedoman Kota Payakumbuh.
6. Panduan *Focus Group Discussion* terhadap penduduk Kota Payakumbuh.
7. Transkrip hasil wawancara mendalam
8. Transkrip *Focus Group Discussion*
9. Matrik hasil wawancara mendalam
10. Matrik *Focus Group Discussion*
11. Perwako No.17 Tahun 2012 tentang Jamkesko
12. Dokumentasi Penelitian
13. Jadwal Kegiatan Skripsi Evaluasi Pelaksanaan Jaminan Kesehatan Kota (Jamkesko) di Kota Payakumbuh Tahun 2012.
14. Kartu Kontak Bimbingan Skripsi.