DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR ii

DAFTAR ISI xii

DAFTAR TABEL xvi

DAFTAR GAMBAR xviii

DAFTAR LAMPIRAN xix

BAB I PENDAHULUAN 1

1.1 Latar Belakang Masalah 1
1.2 Perumusan Masalah 5
1.3 Tujuan Penelitian 6
1.4 Manfaat Penelitian 6
1.5 Ruang Lingkup Penelitian 7
1.6 Sistematika Penulisan 7

BAB II TINJAUAN LITERATUR 10

2.1 Perencanaan Pembangunan di Indonesia 10
2.1.1 Periode Sebelum Orde Baru 10
2.1.2 Periode Orde Baru (1969-1997) 12
2.1.3 Periode Pasca Orde Baru 13
2.2 Perencanaan dan Penganggaran 14
2.2.1 Konsep Perencanaan 14
2.2.2 Konsep Penganggaran 16
2.2.3 Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional (SPPN), Undang-Undang No.25 Tahun 2004 20
2.2.4 Tahapan Rencana Pembangunan Daerah 27
2.2.5 Musrenbang dan Forum SKPD 34
2.2.6 Peran dan fungsi DPRD 35
2.2.7 Pengendalian (Monitoring) dan Evaluasi Perencanaan Pembangunan Daerah 37

2.3 ANGGARAN BERBASIS KINERJA (ABK) 40

2.3.1 Ruang Lingkup ABK 43

2.3.2 Formulasi Analisis Standar Biaya 47

2.3.3 Prinsip-prinsip Penganggaran 49

2.4 RPJMD KABUPATEN SOLOK 2006-2010 REVIEW 50

2.4.1 Visi, Misi dan Tujuan 51

2.4.2 Strategi dan Kebijakan 55

2.4.3 Program dan Kegiatan 68

2.5 RENSTRA DINAS PEKERJAAN UMUM tahun 2006-2010 73

2.5.1 Visi, Misi dan Tujuan 73

2.5.2 Strategi dan Kebijakan 75

2.5.3 Program dan Kegiatan 77

2.6 PENELITIAN TERDAHULU 79

2.6.1 Perbedaan Penelitian Ini dengan Penelitian Sebelumnya 80

BAB III METODOLOGI PENELITIAN 81

3.1 Data dan Sumber Data 81

3.2 Metode Analisis Data 82

3.2.1 Metode Analisis Konsistensi dengan matrik konsolidasi perencanaan dan penganggaran 84

3.2.2 Metode Deskriptif untuk mengetahui panyebab terjadinya ketidak konsistenan 85

3.3 Defenisi Operasional Variabel 86

BAB IV GAMBARAN UMUM 87

4.1 Kabupaten Solok 87

4.2 Dinas Pekerjaan Umum 90

4.3 Perkembangan Pembangunan Infrastruktur 94

4.4 Perkembangan Alokasi APBD 96

BAB V HASIL ANALISIS DAN PEMBAHASAN 100

5.1 Dokumen Perencanaan dan Penganggaran Dinas PU tahun 2007-2010 100

5.2 Konsistensi Dokumen Renstra Dinas PU dengan RPJMD Kabupaten Solok tahun 2006-2010 101

5.3 Konsistensi Renja dengan Renstra Dinas PU tahun 2006-2010 104

5.4 Konsistensi Renja Dinas PU dengan RKPD 108

5.5 Konsistensi PPAS dengan Renja Dinas PU 109

5.6 Konsistensi APBD dengan PPAS Dinas PU 112

5.6.1 Konsistensi APBD dengan PPAS Dinas PU tahun 2007 116

5.6.2 Konsistensi APBD dengan PPAS Dinas PU tahun 2008 117

5.6.3 Konsistensi APBD dengan PPAS Dinas PU tahun 2009 118

5.6.4 Konsistensi APBD dengan PPAS Dinas PU tahun 2010 119

BAB VI IMPLIKASI KEBIJAKAN 125

BAB VII KESIMPULAN 127

7.1 Kesimpulan 127

7.2 Saran 109

DAFTAR BACAAN 131

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Ruang Lingkup Perencanaan (UU25/2004)	23
Tabel 2.2	Komposisi Penerimaan daerah Kabupaten Solok tahun 2001-2005	64
Tabel 2.3	Komposisi belanja daerah Kabupaten Solok tahun 2001-2004	66
Tabel 3.1	Tabel konsistensi	84
Tabel 4.1	Perkembangan Kualitas Jalan Tahun 2007-2010	94
Tabel 4.2	Perkembangan Jumlah Kelas Belajar tahun 2006-2009	95
Tabel 4.3	Perkembangan APBD Kabupaten Solok tahun 2007-2010	96
Tabel 4.4	Alokasi Anggaran Dinas PU tahun 2007-2010	97
Tabel 4.5	Porsi Anggaran Daerah untuk Dinas PU tahun 2007-2010	97
Tabel 4.6	Alokasi Dana APBN Kabupaten Solok dan Dinas PU tahun 2007-2010	98
Tabel 4.7	Perbandingan APBD dan APBN Dinas PU tanun 2007-2010	99
Tabel 5.1	Jumlah Program dan Kegiatan Dokumen Perencanaan Dinas PU	101
Tabel 5.2	Konsistensi Renstra Dinas PU dengan RPJMD Kab. Solok	102
Tabel 5.3	Konsistensi Renja dengan Renstra Dinas PU tahun 2007-2010	106
Tabel 5.4	Konsistensi PPAS dengan Renja Dinas PU tahun 2007-2010	109
Tabel 5.5	Konsistensi APBD dengan PPAS Dinas PU tahun 2007-2010	113
Tabel 5.6	Konsistensi APBD dengan PPAS Dinas PU tahun 2007	116
Tabel 5.7	Konsistensi APBD dengan PPAS Dinas PU tahun 2008	117
Tabel 5.8	Konsistensi APBD dengan PPAS Dinas PU tahun 2009	118
Tabel 5.9	Konsistensi APBD dengan PPAS Dinas PU tahun 2010	119

Tabel 5.10 Persentase Deviasi Anggaran APBD terhadap PPAS 120

Tabel 5.11 Konsistensi Dokumen Perencanaan Dinas PU Tahun 2007-2010 121

Tabel 5.12 Realisasi APBD dengan APBD Dinas PU Tahun 2007-2010 122

Tabel 5.13 Realisasi APBN dengan APBN Dinas PU Tahun 2007-2010 123

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	Alur Perencanaan dan Penganggaran di Daerah	19
Gambar 2	Proses Perencanaan dan Penganggaran	34
Gambar 3	Analisis konsistensi Anggaran PPAS dan APBD	85
Gambar 4	Struktur Organisasi Pemerintahan Kabupaten Solok	89
Gambar 5	Struktur Organisasi Dinas Pekerjaan Umum	93
Gambar 6	Perkembangan Kualitas Jalan Kabupaten Solok	95
Gambar 7	Porsi Anggaran Kabupaten Solok untuk Dinas PU tahun 2007-2010	98
Gambar 8	Keterkaitan Perencanaan dan Penganggaran	100
Gambar 9	Konsistensi Renja dengan Renstra Dinas PU	106
Gambar 10	Konsistensi PPAS dengan Renja Dinas PU	111
Gambar 11	Konsistensi APBD dengan PPAS Dinas PU	114

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Matrik Konsolidasi RPJMD Dan Renstra Dinas PU Kabupaten Solok Tahun 2006-2010	134
Lampiran 2	Matrik Konsolidasi Renstra Dan Renja Dinas PU Kabupaten Solok Tahun 2007 (Tahun 2006)	139
Lampiran 3	Rekapitulasi konsistensi Renja 2007 dengan Renstra 2006-2010	143
Lampiran 4	Matrik Konsolidasi Renstra Dan Renja Dinas PU Kabupaten Solok Tahun 2008 (Tahun 2007)	144
Lampiran 5	Rekapitulasi konsistensi Renja 2008 dengan Renstra 2006-2010	148
Lampiran 6	Matrik Konsolidasi Renstra Dan Renja Dinas PU Kabupaten Solok Tahun 2009 (Tahun 2008)	149
Lampiran 7	Rekapitulasi konsistensi Renja 2009 dengan Renstra 2006-2010	152
Lampiran 8	Matrik Konsolidasi Renstra Dan Renja Dinas PU Kabupaten Solok Tahun 2010 (Tahun 2009)	153
Lampiran 9	Rekapitulasi konsistensi Renja 2010 dengan Renstra 2006-2010	158
Lampiran 10	Matrik Konsolidasi Renja Dengan Ppas Dinas PU Kabupaten Solok Tahun 2007 (Tahun 2006)	159
Lampiran 11	Rekapitulasi konsistensi PPAS dengan Renja 2007	163
Lampiran 12	Matrik Konsolidasi Renja Dengan PPAS Dinas PU Kabupaten Solok Tahun 2008 (Tahun 2007)	164
Lampiran 13	Rekapitulasi konsistensi PPAS dengan Renja 2008	167
Lampiran 14	Matrik Konsolidasi Renja Dengan PPAS Dinas PU Kabupaten Solok Tahun 2009 (Tahun 2008)	168
Lampiran 15	Rekapitulasi konsistensi PPAS dengan Renja 2009	170

Lampiran 16	Matrik Konsolidasi Renja Dengan PPAS Dinas PU Kabupaten Solok Tahun 2010 (Tahun 2009)	171
Lampiran 17	Rekapitulasi konsistensi PPAS dengan Renja 2010	176
Lampiran 18	Matrik Konsolidasi PPAS Dengan APBD Dinas PU Kabupaten Solok Tahun 2007 (Tahun 2006)	177
Lampiran 19	Rekapitulasi konsistensi APBD dengan PPAS 2007	179
Lampiran 20	Matrik Konsolidasi PPAS Dengan APBD Dinas PU Kabupaten Solok Tahun 2008 (Tahun 2007)	181
Lampiran 21	Rekapitulasi konsistensi APBD dengan PPAS 2008	184
Lampiran 22	Matrik Konsolidasi PPAS Dengan APBD Dinas PU Kabupaten Solok Tahun 2009 (Tahun 2008)	185
Lampiran 23	Rekapitulasi konsistensi APBD dengan PPAS 2009	188
Lampiran 24	Matrik Konsolidasi PPAS Dengan APBD Dinas PU Kabupaten Solok Tahun 2010 (Tahun 2009)	189
Lampiran 25	Rekapitulasi konsistensi APBD dengan PPAS 2010	192
Lampiran 26	Indept interview dengan Narasumber 1	193
Lampiran 27	Indept interview dengan Narasumber 2	195
Lampiran 28	Indept interview dengan Narasumber 3	196
Lampiran 29	Indept interview dengan Narasumber 4	197
Lampiran 30	Indept interview dengan Narasumber 5	198