

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PERENCANAAN
PEMBANGUNAN DI KECAMATAN SIORA UTARA
KABUPATEN KEPULAUAN MENTAWAI**

TESIS

OLEH :

NICHOLAUS SOROT OGOK T, SH

No. BP : 0921202048



**PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS ANDALAS
PADANG
2012**

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PERENCANAAN
PEMBANGUNAN DI KECAMATAN SIPORA UTARA
KABUPATEN KEPULAUAN MENTAWAI**

TESIS

OLEH :

NICHOLAUS SOROT OGOK T, SH

No. BP : 0921202048



**PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS ANDALAS
PADANG
2012**

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PERENCANAAN
PEMBANGUNAN DI KECAMATAN SIPORA UTARA
KABUPATEN KEPULAUAN MENTAWAI**

TESIS

OLEH :

NICHOLAUS SOROT OGOK T, SH

No. BP : 0921202048

**PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS ANDALAS
PADANG
2012**

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Penelitian : PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM
PERENCANAAN PEMBANGUNAN DI
KECAMATAN SIPORA UTARA KABUPATEN
KEPULAUAN MENTAWAI

Nama Mahasiswa : NICHOLAUS SOROT OGOK T, SH

Nomor B.P. : 0921202048

Program Studi : Pembangunan Wilayah dan Pedesaan (PWD)

Konsentrasi : Politik Lokal dan Otonomi Daerah (POLOKDA)

Telah diuji dan dipertahankan di depan sidang panitia ujian akhir Magister Sains pada Program Pascasarjana Universitas Andalas dan dinyatakan lulus pada tanggal 05 Januari 2012.

Menyetujui :

1. Komisi Pembimbing

Dr. ASMAWI, MS.

Ketua

Roni Ekha Putera, S.IP. M.PA

Anggota

2. **Ketua Program Studi PWD**

Koordinator POLOKDA

3. **Direktur Program Pascasarjana**

Dr. Sri Zulchairiyah, MA
NIP. 19530820 198702 2 001

Prof. Dr. Ir. Novirman Jamarun, M.Sc
NIP. 19551106 198003 1 001

RIWAYAT HIDUP

Penulis dilahirkan pada tanggal 28 Desember 1977 di Desa Simalegi, sekarang masuk wilayah Kecamatan Siberut Barat Kabupaten Kepulauan Mentawai Propinsi Sumatera Barat, sebagai anak ke lima dari lima bersaudara dari pasangan Ayahanda Jonas Budhai (Alm) dan Ibunda Katrin Batciuk (Alm). Menamatkan Sekolah Dasar (SD) pada SDN No. 14 Simalegi-Mentawai tahun 1989, Sekolah Menengah Pertama (SMP) Negeri 1 Siberut Utara (Sikabalu-Mentawai) tahun 1992, Sekolah Menengah Atas (SMA) Swasta Don Bosco Padang tahun 1995, lulus Fakultas Hukum jurusan Ilmu Hukum pada Universitas Eka Sakti Padang tahun 2002.

Pada akhir tahun 2002, penulis lulus seleksi masuk Calon Pegawai Negeri Sipil Daerah (CPNSD) Kabupaten Kepulauan Mentawai, dan ditempatkan di Bappeda, satu tahun CPNS penulis mengikuti Diklat Prajabatan di Badan Diklat Propinsi Sumatera Barat. April 2006, penulis mendapat kepercayaan jabatan sebagai Kasubag Dokumentasi Hukum pada Bagian Hukum Sekretariat Daerah Kabupaten Kepulauan Mentawai. Kemudian Desember 2007, penulis dilantik menjadi Camat Siberut Barat yang merupakan Kecamatan pemekaran di Pulau Siberut (Camat pertama). Januari 2010, penulis mendapat ijin belajar dari Bupati Kepulauan Mentawai untuk melanjutkan S2 pada Program Pascasarjana Universitas Andalas Padang. Kemudian pada bulan Agustus 2011, penulis dimutasi di Sekretariat Daerah sebagai Kepala Bagian Humas Pemda Kabupaten Kepulauan Mentawai.

Penulis menikah dengan istri tercinta Kurniati pada 21 Desember 2003 dan telah dikaruniai 2 orang anak, yaitu Yunita Haikhe Tasiripeula (7,6 tahun) dan P. Evan Mahardika Tasiripeula (1,6 tahun), semoga menjadi anak-anak yang baik dan senantiasa bersyukur dan bertaqwa kepada Tuhan Yang Maha Esa serta berbakti pada kedua orang tua,.....Amin.

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PERENCANAAN
PEMBANGUNAN DI KECAMATAN SIPORA UTARA
KABUPATEN KEPULAUAN MENTAWAI**

ARTIKEL

OLEH :

NICHOLAUS SOROT OGOK T, SH

No. BP : 0921202048



**PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS ANDALAS
PADANG
2012**

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur dipanjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, oleh karena berkat dan rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dengan judul “Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan Pembangunan di Kecamatan Sipora Utara Kabupaten Kepulauan Mentawai” pada program Pascasarjana Universitas Andalas Padang.

Tema yang diambil dalam penelitian ini merupakan problematika yang selama ini dihadapi pemerintah daerah khususnya Kecamatan Sipora Utara dalam memberikan pelayanan dibidang pembangunan kepada masyarakat. Seringkali apa yang dilakukan pemerintah dalam perencanaan pembangunan, selalu mendapat sorotan dari masyarakat, sehingga penulis ingin melihat kondisi Perencanaan Pembangunan di Kecamatan Sipora Utara Kabupaten Kepulauan Mentawai.

Hasil penelitian ini diharapkan dapat digunakan sebagai referensi bagi Pemerintah Kabupaten Kepulauan Mentawai dalam hal ini Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) untuk dapat meningkatkan keterlibatan/keikutsertaan masyarakat dalam melakukan perencanaan pembangunan sehingga pembangunan yang dilaksanakan sesuai dengan kebutuhan masyarakat. Penulis tentu sangat menyadari akan masih banyaknya kekurangan dan kelemahan dalam penulisan ini, namun hasil penelitian ini sudah merupakan upaya penulis berdasarkan pengetahuan dan didikan yang selama ini penulis ikuti dalam proses belajar mengajar. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan saran, kritik dan masukan untuk perbaikan dan penyempurnaan dalam penelitian/penulisan dimasa yang akan datang.

Pada kesempatan ini, penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. H. Novirman Jamarun, M.Sc selaku Direktur Program Pascasarjana serta Dosen Pascasarjana Universitas Andalas Padang yang telah membantu penulis dalam seluruh proses belajar mengajar;
2. Bapak Bupati Kepulauan Mentawai yang telah memberikan ijin belajar pada penulis untuk mengikuti pendidikan di Universitas Andalas;
3. Ibu Dr. Sri Zulchairiyah, MA selaku Koordinator Program Studi Politik Lokal dan Otonomi Daerah Universitas Andalas Padang;
4. Bapak Dr. Asmawi, Ms sebagai Ketua Komisi Pembimbing yang telah memberikan dukungan, motivasi dan arahan kepada penulis dalam proses penulisan tesis ini;
5. Bapak Roni Ekha Putera, S.IP.M.PA sebagai Anggota Komisi Pembimbing yang telah memberikan dukungan, motivasi dan arahan kepada penulis dalam proses penulisan tesis ini;
6. Bapak Drs. Alfitri, Ms selaku tim penguji yang telah memberikan masukan kepada penulis dalam proses penulisan tesis ini;
7. Bapak Drs. Tamrin, M.Si selaku tim penguji yang telah memberikan masukan kepada penulis dalam proses penulisan tesis ini;
8. Ibu Martauli, SE selaku Camat Sipora Utara yang telah membantu memperlancar penelitian di lapangan;
9. Kurniati, SH yang menjadi pendamping hidup penulis dan kedua anak penulis tercinta Yunita Haikhe Tasiripeula dan P. Evan Mahardika Tasiripeula yang telah dengan sabar merelakan waktunya tersita dan memberikan semangat kepada penulis;
10. Rekan-rekan mahasiswa Polokda angkatan 2009 (penerimaan semester genap) yang telah memberikan masukan dan dukungan serta semangat dalam penulisan tesis ini.

Akhir kata penulis berharap, semoga hasil penelitian ini dapat bermanfaat bagi dunia akademis, pemerintah daerah dan lembaga-lembaga lainnya.

Padang, 05 Januari 2012

Penulis

,SH

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Tesis ini merupakan hasil penelitian dan tulisan murni saya serta bukan merupakan hasil tulisan atau penelitian yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar Akademik pada Universitas atau lembaga pendidikan tinggi manapun yang sederajat. Isi tesis saya inipun belum pernah ditulis atau dipublikasikan oleh orang lain kecuali beberapa hal-hal pokok yang merupakan kutipan-kutipan yang sumbernya disebutkan dalam daftar pustaka.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sesungguhnya untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

PADANG, 05 JANUARI 2012

NICHOLAUS SOROT OGOK T, SH
No. BP : 0921202048

DAFTAR ISI

	Hal
KATA PENGANTAR	i
DAFTAR ISI	iv
DAFTAR TABEL	vi
DAFTAR GAMBAR	vii
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah	11
C. Tujuan Penelitian	12
D. Manfaat Penelitian	12
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	14
A. Penelitian Terdahulu	14
B. Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan	15
C. Bentuk-bentuk Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan	22
D. Kendala-kendala Partisipasi Masyarakat	24
E. Konsep Perencanaan Pembangunan	28
F. Konsep Perencanaan Pembangunan Daerah	31
G. Efektivitas Perencanaan	33
H. Hubungan Partisipasi Masyarakat dengan Efektivitas Perencanaan Pembangunan	36
I. Definisi Konseptual	37
J. Kerangka Berpikir	38
BAB III. METODE PENELITIAN	40
A. Pendekatan Penelitian	40
B. Unit Analisis	41
C. Lokasi dan Waktu Penelitian	41

D. Teknik Pengumpulan Data	42
E. Teknik Pemilihan Informan Penelitian	43
F. Triangulasi Data	45
G. Analisis Data	46
BAB IV. GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	48
A. Kondisi Geografis	48
B. Kondisi Demografis	52
C. Keadaan Penyelenggaraan Pemerintahan	54
BAB V. HASIL DAN PEMBAHASAN	58
A. Prosedur Perencanaan Pembangunan	58
1. Perencanaan Pembangunan (Musrenbang) Desa	64
2. Proses Perencanaan Pembangunan di Desa Sipora Jaya Kecamatan Sipora Utara	66
3. Perencanaan Pembangunan (Musrenbang) Kecamatan	70
4. Proses Perencanaan Pembangunan (Musrenbang) di Kecamatan Sipora Utara	71
B. Bentuk-bentuk Partisipasi masyarakat Dalam Perencanaan Pembangunan	75
C. Kendala-kendala Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan Pembangunan	85
BAB VI. PENUTUP	95
A. Kesimpulan	95
B. Saran	97

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Nomor	Halaman
1. Nama-nama Desa di lingkungan Kecamatan Sipora Utara	49
2. Nama dan Panjang sungai	50
3. Data Penduduk per desa	52
4. Daftar Nama-nama PNS	56
5. Daftar hadir Musrenbang Desa	78
6. Daftar hadir Musrenbang Kecamatan	80

DAFTAR GAMBAR

Nomor	Halaman
1. Kerangka Berpikir	39
2. Bagan Struktur Kecamatan Sipora Utara	57

*Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan Pembangunan di Kecamatan Sipora Utara
Kabupaten Kepulauan Mentawai*

Oleh : Nicholaus Sorot Ogot T, SH

(Dibawah bimbingan : Dr. Asmawi, Ms dan Roni Ekha Putera, S.IP. M.PA)

ABSTRAK

Partisipasi masyarakat dalam perencanaan pembangunan adalah keterlibatan masyarakat secara fisik, mental maupun material dalam menyampaikan data/informasi sesuai dengan kebutuhan masyarakat dalam mengembangkan dan menganalisa rencana kerja di lingkungannya.

Penelitian ini menggunakan Metode Kualitatif deskriptif, yaitu mendeskripsikan sejumlah variabel yang berkenaan dengan masalah yang diteliti. Untuk mendapatkan data penelitian digunakan instrumen wawancara, telaah dokumen-dokumen, untuk selanjutnya dianalisis.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa partisipasi masyarakat dalam menyampaikan data/informasi cukup antusias dan seharusnya dapat bermanfaat serta mendukung terpenuhinya kebutuhan masyarakat dalam perencanaan pembangunan, namun apa yang disampaikan masyarakat tersebut tidak cukup mampu untuk mempengaruhi perencana dalam menentukan keputusan yang berorientasi pada kebutuhan masyarakat. Hasil Musrenbang sangat sulit untuk diakomodir. Hal ini disebabkan oleh beberapa kendala, diantaranya adanya kepentingan politik, kendala sosio-ekonomi dan kendala budaya/kultur. Kendala tersebut merupakan kendala eksternal sehingga sulit diatasi oleh masyarakat itu sendiri.

Berdasarkan hasil penelitian ini dapat disimpulkan bahwa partisipasi masyarakat cukup terbuka, baik Musrenbang tingkat desa maupun Musrenbang tingkat Kecamatan. Dengan demikian akses partisipasi masyarakat dalam memberikan usulan juga punya akses, walaupun hanya dilakukan melalui perwakilan dan juga melalui kepala desa/perangkatnya, tetapi sudah merupakan manifestasi dari masyarakat yang ada.